

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND CONCESIONAREA SERVICIULUI PUBLIC DE
GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN
COMUNA DOMNESTI, JUDETUL ILFOV**

**CONSIDERATII GENRALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC LOCAL PENTRU GESTIOANREA
CAINILOR FARA STAPAN**

Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan reprezintă o cerință obligatorie în orice situație în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de concesiune de servicii, conform prevederilor legale. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Domnesti este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si completata prin Legea nr. 258/2013, Consiliile Locale au obligatia de a infiinta in functie de necesitati, servicii specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan.

SITUATIA ACTUALA

În temeiul art.1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare, Consiliul local prin HCL nr. 101/27.09.2018 a înființat Serviciul public local pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Domnesti.

Tinand cont de modificarile legislative, se impune delegarea serviciului public local pentru gestionarea cainilor fara stapan din comuna Domnesti prin concesiune.

Una din cauzele prezentei cainilor fara stapan pe strazile comunei Domnesti o reprezinta abandonul si detinerea iresponsabila a cainilor, prin urmare se impun masuri urgente pentru prevenirea abandonului cainilor si a celor rezultati din gospodarii.

Organizarea și desfășurarea serviciului public local pentru gestionarea câinilor fără stăpân al localitatii, trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public din comuna Domnesti;
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului public de gestinoare a cainilor fara stapan influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate

determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpan conform principiilor europene de protecție a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestionare a ecarsajului public.

În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a cainilor fără stăpan deficitar împieteză siguranța cetățenilor conducând la disconfort și nesiguranță, produs de prezența cainilor fără stăpan, nu contribuie la menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fără stăpan, modificată și completată prin Legea nr. 258/2013 stabilesc în cuprinsul art. 1 o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpan de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, art. 17 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prevede ca Serviciul public de gestionare a cainilor fără stăpan se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea cainilor fără stăpan, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpan pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionării cainilor fără stăpan este stabilită și prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fără stăpan, respectiv, în art. 8: “concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea cainilor fără stăpan se face de către consiliile locale”.

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea cainilor fără stăpan se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și al caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unui sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de ecarsaj public.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public se face prin hotărâri ale consiliilor locale. Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice de administrare a domeniului public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre utilizatori și operatori, modul de facturare, tarifare și încasare a serviciilor. Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de către consiliile locale.

Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local oferă autorității publice locale posibilitatea să opteze pentru gestiunea directă serviciului public pentru gestiunea câinilor fără stăpân sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu. Conform prevederilor art. 11 din actul normativ indicat, în cazul gestiunii directe “autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public”.

Gestiunea directă

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Gestiunea delegată

Această modalitate de gestiune a serviciului public se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
- b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
- c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat. Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală pastrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului public. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat cărui îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatorii a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Concluzii și analiză comparativă

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricărui operator, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii legea îi permite acestuia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității

locale incidente. Rațiunea bunei administrări a sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan în comuna Domnesti nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de gestiune a cainilor fara stapan: directă sau indirectă. Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a sistemului de ecarisaj public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

Gestiune directa	Gestiune delegata
AVANTAJE	
<p>Mentinerea responsabilitatii fata de populatia deservita;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tarife mai mici decat in cazul gestiunii delegate, neexistand profit; • mentinerea autoritatii nemijlocite a autoritatii asupra activitatii; • accesul la fonduri europene destinate autoritatilor publice 	<p>Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor sa treaca la operator;</p> <ul style="list-style-type: none"> • accelerarea investitiilor din momentul cand operatorul isi intra in drepturi; nevoia de profit a operatorului va genera schimbarea rapida a proceselor interne si a relatiilor cu clientii; • Autoritatea va avea calitatea de a superviza si a reglementa conformarea operatorului la cerintele impuse in contract si nu de gestiune directa a serviciului; • Autoritatea va avea drept de control final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a intrerupe delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are o activitatea defectuoasa care persista – prin clauzele de penalizare si de reziliere ale contractului; • Autoritatea are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, acesta sa includa toate prevederile optime; • reducerea imixtiunii politicului in deciziile de afaceri, investitii si personal; • criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri bancare
DEZAVANTAJE	
<p>Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Autoritatea ar trebui sa furnizeze in continuare fonduri si garantii in calitatea de actionar unic (daca se organizeaza o societate pe actiuni pentru operarea serviciului); • cresterea numarului de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului, personal care sa se ocupe de serviciul respectiv; • activitatea de atragerea de surse de finantare; • costuri suplimentare cu: dotari cu echipamente si utilaje specifice, mijloace de transport si interventie, personal, instruire personal, autorizare personal 	<p>Negocierea unui contract detaliat pe termen lung, in special pentru prima parte a contractului, cea in care se realizeaza investitiile;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Autoritatea trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, monitorizare si supervizare. • monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultati de iesire din contract in caz de neperformanta; • Autoritatea trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului

Numărul mai mare de dezavantaje, precum și cel mai mic de avantaje al gestiunii directe în raport cu gestiunea delegată, recomandă în prima fază adoptarea celei de-a doua variante. Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

Înființarea și existența unui serviciu propriu al Primăriei, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar presupune costuri financiare importante pentru bugetul local.

Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Concesiunea este impusă și de necesitatea adaptării la cerințele și exigentele legale în vigoare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, privit ca un sistem eficient, și care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale autorității, respectiv, pentru:

- asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- crearea unui mediu sigur pentru cetățean și ridicarea gradului de civilizație și a calității vieții;
- asigurarea funcționării și exploatarei în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului de ecarisaj public;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;

MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC LOCAL PENTRU GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislative

Legislația în domeniul delegării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Carta și Convenția Europeană pentru protecția mediului și dezvoltare durabilă – Recomandarea 1.130/1990 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, în condițiile O.U.G. nr 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, actualizată.
- O.U.G. nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 ;
- O.G. nr 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, actualizată;
- Legea 205/2004, privind protecția animalelor, modificată și completată cu Legea nr. 9/2008;
- Ordinului nr. 523/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004;
- Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- O.G. nr 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, actualizată;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, actualizat;
- O.U.G. nr 55/2002 privind regimul de detenție al câinilor periculoși sau agresivi, actualizată;
- OG 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, actualizată;
- Ordinul 281/2016 al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, actualizat;
- Normele Metodologice de aplicare a Legii 98/2016 aprobate prin HG 395/2016, actualizat;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată;
- Normele metodologice de aplicare a Legii 100/2016 aprobate prin HG 867/2016;
- Legea nr 273/2006 a finanțelor publice, actualizată;
- Ordinului nr.1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, constau în:

- a) necesitatea amenajării unui adăpost pentru câinii fără stăpân
- b) angajarea de forță de muncă, personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în comuna.
- c) realizarea unei proceduri de atribuire se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- d) posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Comunei Domnesti să reducă costurile pentru această activitate.
- e) încasarea de la concesionar a unei redevențe, conform prevederilor Caietului de Sarcini, de către Primăria Comunei Domnesti.

Motive legate de protecția mediului

- a) Adăpostul de animale va fi în conformitate cu legislația în vigoare, fapt care va duce la eliminarea posibilităților de poluare a mediului (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora)
- b) Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Domnesti.
- c) Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan din comuna Domnesti, trebuie să fie gestionat de catre un operator care să dețină cel puțin următoarele:

- adăpost cu o capacitate de cca
- experiență în gestionarea acestui tip de serviciu public;
- capacitatea tehnică să o facă (dotarea cu utilaje specifice, spațiu de depozitare și dispecerat, mijloace de transport și de intervenție, adăpost public pentru caini fara stapan etc.);
- pregătirea profesională a angajaților atestată conform legii cu toate certificările necesare;
- sistem funcțional de management integrat probat cu certificări ISO.

Toate motivele de mai sus, dar mai ales lipsa experienței și a capacităților necesare autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de gestionare a cainilor fara stapan de o asemenea amploare, conduc la concluzia că delegarea acestuia reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat.

DURATA CONCESIUNII

Durata concesiunii unui serviciu de gestionare a cainilor fara stapan se stabilește ținând cont de:

- experiența similară a altor localități;
- reglementările legale privind serviciul de ecarisaj;
- finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- asigurarea continuității serviciilor;

Experiența altor localități comparabile cu comuna Domnesti, pentru contracte trecute sau în derulare, ar indica o durată de delegare de 4 (patru) ani. Legea 100/2016 – art 16 indica o durată estimată a concesiunilor de servicii de maxim 5 ani în scopul de a nu denatura concurența. Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului de ecarisaj public, să fie de 5 ani.

PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapile care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 – aprobarea Studiului de Oportunitate, a Caietului de sarcini și a Contractului - cadru de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al Comunei Domnesti.

Etapa 2 – organizarea și desfășurarea procedurii de achiziție și evaluarea ofertelor.

Etapa 3 –semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

Realizarea obiectivului activităților de gestionare a câinilor fără stăpân, se va efectua pe domeniul public și privat al comunei Domnesti, în incinta instituțiilor publice, organizații, asociații, unități de învățământ.

Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Comuna Domnesti trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate pentru toți beneficiarii din aria de autorizare, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități. Operatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru). Operatorul va întocmi un program de verificare zilnică a teritoriului comunei Domnesti pe baza monitorizărilor proprii, dar și pe baza adreselor primite de la beneficiar ce va cuprinde sesizările de la cetățeni. Pentru organizarea acțiunii și urmărirea execuției, operatorul va întocmi un Program de lucru de eșalonare a lucrărilor cu specificarea zonelor și datelor calendaristice de acțiune, care va fi adus la cunoștința beneficiarului.

Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local cu înștiințarea prealabilă a operatorului în termen de 30 zile.

REDEVENTA

Redeventa este echivalentul în lei a minimum 2% din valoarea platită de către concesionar. Redeventa se va plăti trimestrial.

OBIECTIVE DE EXPLOATARE A SERVICIULUI DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN:

- Stoparea inmultirii necontrolate a cainilor fara stapan;
- Prevenirea abandonului si a pierderii cainilor;
- Facilitarea recuperarii cainilor pierduti;
- Promovarea detinerii responsabile a cainilor;
- Reducerea aparitei rabiei si altor zoonoze;
- Prevenirea agresivitatii asupra omenilor si a animalelor.

Serviciile de utilitati publice se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, in functie de gradul de urbanizare, de importanta economico-sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare ale acestora si in raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan va asigura:

- a) Satisfacerea cerintelor si nevoilor comunitatii locale;
- b) Continuitatea serviciului;
- c) Ridicarea continua a standardelor si a indicatorilor de performanta a serviciilor prestate;
- d) Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii bazei de gospodarire a cainilor fara stapan;
- e) Protectia si conservarea mediului natural;
- f) Mentinerea conditiilor sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica;
- g) Imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
- h) Dezvoltarea durabila a serviciilor;
- i) Protectia animalelor, cu evidentierea masurilor de protectie pe etape de dezvoltare, in concordanta cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.

Autoritatea publica locala actioneaza in numele si in interesul comunitati locale pe care le reprezinta si raspund fara de acestea pentru:

- a) Modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura comunei Domnesti;
- b) Modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

Autoritatea publica locala are urmatoarele atributii:

- a) Stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
- b) Luarea initiativelor si adoptarea hotararilor privitoare la gestionarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
- c) Exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

Utilizatorii/beneficiari serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- Unitatea administrativ teritoriala a comunei Domnesti;
- Cetatenii persoane fizice;
- Agentii economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul comunei
- Institutiile publice

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza cu respectarea normelor privind capturarea, transportul, ingrijirea si eutanasierea cainilor fara stapan in conditiile legii.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va asigura protectia acestora conform principiilor europene de protejare a animalelelor, concomitant cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala in care functioneaza.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va realiza urmatoarele activitati:

a) **Capturarea** cainilor fara stapan, pe baza reclamatilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea urmatoarelor:

- Capturarea cainilor fara stapan se va face de catre personal angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite in acest sens;
- Capturarea cainilor fara stapan nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal iar persoanele care captureaza cainii fara stapan vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- Persoanele care captureaza caini fara stapan vor lucra in echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protectie adecvat;
- Activitatea se va desfasura de catre echipele mobile ce vor patrula prin localitate, in intervalul orar stabilit cu concedentul pe baza de planificare dupa reducerea activitati pietonale. Activitatea poate fi desfasurata si ziua numai in conditii speciale, la cerea unor institutii publice, asociatii de proiectari, trecatori agresati, etc... dar numai ca o exceptie bine documentat si fara acte de cruzime.
- Personalul calificat poate captura cainii cu crose speciale sau plase. Pentru capturare se vor folosi crose speciale formate din tije de aluminiu, avand la capat o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strange in jurului gatului cainelui, pentru a permite persoanei calificate sa tina cainele la distanta si sa-l poata manipula. Bucla trebuie fixate la largimea dorita pentru a evita strangularea cainelui, mecanismul de declansare rapida fiind utilizat pentru eliberarea cainelui in caz de urgenta sau atunci cand este pus in cusca. De asemena cainii mai pot fi capturati cu ajutorul custilor mcapcana in care se introduce mancare si care sunt dotate cu usi mobile care cad dupa intrarea cainelui in cusca.

Cainii foarte agresivi situatii in spatii inaccesibile sau suspecti de a fi turbati pot fi imobilizati cu ajutorul armelor pentru captura cu sageata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cartuse cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageti care permit injectarea cu produse imobilizante.

- Pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organelle sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescriptiilor medicale, ea fiind putin periculoasa pentru trecatori: poate fi utilizata si orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei in vigoare;
- Este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putand fi raniti grav;

b) **Transportarea** cainilor fara stapan la locatia special amenajata se va face cu respectarea urmatoarelor:

- Caini docili pot fi transportati la adapost cu vehicule inchise de tip camioneta;
- Caini se vor transporta in custi individuale. Trebuie sa existe o cusca separata pentru cainii morti si cainii bolnavi
- Se va utiliza un sistem care sa reduca la minimum manipularea directa a cainelui.
- Custile pentru transport trebuie sa fie alese in functie de talia cainelui. Cusca trebuie sa fie intodeauna mai lunga decat corpul animalelor. Aceste custi trebuie sa fie fabricate din materiale solide pentru rezistenta la uzura. Se pot utiliza custi din material plastic/fibra de sticla. Fiecare animal trebuie sa aiba cusca separata, in conditii speciale fiind acceptate maxim doua animale. Cainii pot fi legati cu o lesa de colier in cusca, iar la nevoie li se pot pune botnite de naylon.
- Vehiculele trebuie ventilate si sa protejeze animalele sa ofere animalelor siguranta, securitate, protectie impotriva intemperiilor naturii si aerisire adecvata.

Autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan si cu numarul de telefon, indicativul mijlocului de transport, dotate cu custi individuale fixate corespunzator pentru a preveni deplasarea in timpul calatoriei si ventilate corespunzator. Vehiculele vor fi dotate cu trusa de prim ajutor.

- Autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din plastic/fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor
- Soferii vehiculelor care transporta cainii, precum si insotitorii trebuie sa fie instruiti si sa acorde ajutor cainilor bolnavi sau raniti;
- Se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini fiind permisa tranchilizarea celor in suferinta
- Dupa fiecare transport de cadavre vehicolul va fi imediat supus dezinfectarii si igienizarii

c) **Eliberarea cainilor** contra unei taxe sau cu scutire de taxe pentru organizatiile de protectie a animalelor se face completand un angajament "conform OUG nr 155/2001 daca fac dovada ca poseda adaposturi aenjate conform normelor prezentului regulament si daca au asigurata asistenta medicala veterinar calificata si autorizata. Ininate de eliberare cainii vor fi sterilizati, vaccinati si tatuati/crotaliati/microcipati.

d) **Cazarea cainilor fara stapan** se va face la Adapostul pentru caini fara stapan propiu al concesionarului, centru ce trebuie sa indeplineasca toate cerintele legale, in principal:

- Sa permita cazarea cainilor fara stapan in custi separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;
- Cainii vor fi separate dupa urmatoarele criterii:
 - Stare de sanatate
 - Varsta
 - Sex
 - Grad de agresivitate
- Pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etansat si care permite o curatare si dezinfectare usoara, iar pentru a evita baltirea apei in exces vor fi inclinate spre o retea de canalizare;
- Peretii din custile pentru caini trebuie sa aiba cel putin 185 cm inaltime, trebuie sa impiedice scurgerea apelor si dejectiilor de la o cusca la alta;
- Peretii custilor vor fi confectionati din unul din urmatoarele materiale: caramida tencuita si vopsita, metal incastrat in beton, beton, plasa de sarma
- Deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm
- Custile exterioare pot fi confectionate din plasa pe stalpi metalici sau din lemn
- Adapostul trebuie sa aiba drenaj si instalatii corespunzatoare pentru depozitarea incarcaturii de deseuri zilnice;
- Trebuie sa existe un control in ceea ce priveste incalzirea ventilatia si umiditatea corespunzatoare, in vederea asigurarii confortului animalelor personalului si publicului vizitator
- In toate zonele cu custi trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise
- Custile exterioare vor fi acoperite

Adapostirea cainilor fara stapan se va face in cadrul adapostului pentru caini se va face dupa cum urmeaza:

-in custi individuale cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:

- a. pentru caini de talie mare: 120cx160cm
- b. pentru caini de talie mijlocie: 110cm x 148cm
- c. pentru caini de talie mica: 91cm x 122cm
- d. custile comuna nu trebuie sa adaposteasca mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6.5 mp

-locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari

-sa existe apa potabila permanenta

-vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intodeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca

-daca spatiile nu sunt incalzite se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri

-pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot si curatate si dezinfectate usor

e) **Preluarea**, inregistrarea, consultarea si trierea animalelor fara stapan aduse in centru se face intr-un spatiu destinate acestei activitati, sufficient de spatios si igienizat astfel incat sa asigure spatial necesar pentru miscarea personalului, a persoanelor care vin pentru adoptii.

f) **Tratarea** animalelor fara stapan se va face intr-un spatiu cu destinatia de chirurgie sai in mai multe spatii functie de capacitatea centrului, spatii care vor respecta normele sanitare veterinare in vigoare. In aceste Sali se vor efectua interventii chirurgicale de sterilizare a cainilor, precum si eutanasierea.

g) **Controlul** bolilor se efectueaza zilnic fiecarui animal din centru, orice eveniment medical va fi inregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de catre tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoasca semnele de boala si sa le aduca la cunostinta personalului veterinar

h) **Hranirea** animalelor fara stapan in centru se face pe durata stabilita de mentinere in centru adica maximum 14 zile dupa cum urmeaza:

- Cateii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hraniti de 3 ori pe zi, cainii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hraniti de doua ori pe zi, iar cainii de peste un an vor fi hraniti o data pe zi, conform prevederilor legale.
- Hrana trebuie sa fie intodeauna proaspata iar hrana va fi administrate individual si supravegheat

i) **Intretinerea** curateniei se face prin curatirea, spalarea si dezinfectia fiecarei custi sau boxe operatii efectuate zilnic si inainte de intrarea unui animal. Se va avea in vedere ca pe perioada efectuarii curateniei apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animelele.

j) **Reintoarcerea** animalelor fara stapan in zona de unde au fost prinsii la cererea colectivitatii/grupului local care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea animalelor fara stapan tratate, cu interdictia de a le lasa libere pe domeniul public sau abandonul acestora dupa achitarea cheltuielilor ocazionate de stationarea in centru. Eliberarea se face dupa sterilizare, vaccinare antirabica, tatuare si aplicarea zgarzii cu placuta numerotata.

k) **Revendicarea** sau adoptia cainilor de catre solicitanti se va face conform OUG nr 55/2001 aprobata prin Legea 227/2002, pe baza declaratiei-angajament cu achitarea unei sume care reprezinta cheltuielile medicare si de intretinere zilnica.

l) **Eutanasierea** cainilor fara stapan se face de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan. Aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor. Eutanasierea se poate face si in cazul animalelor bolnave ori ranite, pentru a le scuti de suferinta fizice si psihice inutile in cazuri dispuse de Autoritatea sanitara veterinara. Aceasta operatie se va face doar de catre medicii veterinari care poseda atestatul de libera practica eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisa oricarei alte persoane neautorizate. Receptionarea situatiilor privind caini fara stapan eutanasiati vor fi certificate de un reprezentant al Directiei Sanitare Veterinare, iar acesti caini vor fi marcati. In cazul schimbarii legislatiei privind eutanasierea cainilor fara stapan, pe parcursul derularii contractului de concesiune, atat operatorul cat si Primaria comunei Domnesti se vor conforma prevederilor legislative in vigoare la data respectiva. Eutanasierea cainilor se realizeaza doar de catre medicul veterinar, singura persoana care poate avea acces la utilizarea medicamentelor periculoase. Se interziceuciderea cainilor de catre alte persoane sau prin alte metode decat cele prevazute in prezentul regulament si normele legale. In

cazul schimbarii legislatiei privind eutanasierea cainilor fara stapan, pe parcursul derularii contractului de concesiune, atat operatorul cat si concendentul se vor conforma prevederilor legislative in vigoare la data respectiva.

Spatiile pentru eutanasiere si depozitarea cadavrelor in vederea transportului la incinator nu sunt deschise vizitarii persoanelor straine.

Conform normelor europene, cainii sunt considerati animale comunitare, in acest sens fiind interzise:

- omorarea cainilor fara stapan in afara institutiilor specializate;
- prinderea si maltratarea cainilor fara stapan;
- organizarea luptelor cu cainii.

Contrvaloarea prestatilor efectuate prin serviciul de gestionare a cainilor fara stapan este reprezentata prin tarife percepute de operator si se vor achita astfel:

- a) persoanele fizice si juridice vor achita tarifele stabilite de serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan aprobate de consiliul local;
- b) pentru efectuarea operatiunilor de deparazitare, vaccinare, sterilizare la cererea clientilor, acestia vor achita tarifele aprobate ale serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
- c) pentru asigurarea adapostirii temporare a cainilor revendicati, proprietarul va achita contrvaloarea capturarii, hranei si a chiriei zilnice pentru adapost;
- d) contrvaloarea prestarilor efectuate de operator pentru caini fara stapan capturati de pe domeniul public si privat al comunei, respectiv serviciul de capturare, transport, examinare medicala, cazare si hrana, eutanasiere si incinerare (daca va fi cazul) va fi achitata de catre Primaria Comunei Domnesti.

NR CTR	DENUMIRE OPERATIUNE	UM	NR ESTIMAT/LUNA	PRET fara tva ESTIMAT/BUC
1	Capturare	Buc	30	370,00
2	Transport cca 20 km	km	30	100,00
3	Examen clinic	Buc	30	22,00
4	Intretinerea si hranirea in adapost a populatiei canine/zi x 14 zile	Buc	30	203,00
5	Vaccinare rabie	Buc	30	50,00
6	Sterilizare	Buc	30	300,00
7	Deparazitare interna	Buc	30	33,61
8	Deparazitare externa	Buc	30	25,00
9	Inregistrarea in RECS	Buc	30	10,00
10	Microcip / Carnet de sanatate	Buc	30	11,00
11	Eutanasierea cainilor	Buc	20	150,00
12	Incinerarea	Buc	20	52,50

Costul operatiunilor pe câine plătit de către concedent va fi de maxim 900 lei fără TVA.

Valoarea maximă estimată a contractului de concesiune pe 5 ani este de 1.080.000 lei fără TVA, rezultată din (1200 câini x 900 lei).

Valoarea estimată pe an este de 216.000 lei fără TVA rezultată din (240 câini/an x 900 lei/câine).

- Sursa de finanțare: bugetul local.

Autoritatile administratiei publice locale vor coopera cu autoritatile publice centrale care utilizeaza caini in diverse scopuri – paza, salvare de vietii omenesti – Ministerul Apararii Nationale, Ministerul Administratiei si Internelor, Asociatia Vanatorilor si Pescarilor Sportivi.

Dotari cu personal – utilaj

Operatorul isi va dimensiona baza materiala, personalul, parcul de autospeciale, si al echipamentelor pentru capturarea si transportul cainilor fara stapan, in functie de numarul estimat al acestora, avand in vedere suprafetele domeniului public.

Operatorul va face dovada ce pentru serviciile prestate are angajat urmatorul personal: un medic veterinar autorizat/atestat in conditiile legii, un tehnician veterinar, cel putin 2 angajati pentru prindere, transport, aprovizionare, deservire, etc...

Operatorul va angaja in locul tehnicianului veterinar un alt medic veterinar posesor de atestat de libera practica eliberat de autoritatea competenta.

Fiecare ofertant va face dovada detinerii a cel putin unui vehicul special amenajat pentru transportul cainilor fara stapan capturati.

Determinarea cantitatilor si volumul de lucrari prestate

La incheierea contractului operatorul are obligatia de a mentiona in contract numarul estimativ de caini ce urmeaza a fi capturati. Valoarea estimata a contractului se va mentiona in caietul de sarcini precum si modalitatea de evaluare a ofertelor.

CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

Motivele prezentate in studiul de oportunitate, recomandă ca fiind oportună concesiunea gestiunii serviciului public către un operator cu experiență, care să posede capacitatea tehnică si organizatorică, dotarea si experienta managerială, bonitatea si capacitatea financiară necesare prestării serviciului încredintat. Structura delegării trebuie riguros stabilită în contractul încheiat între autoritatea administrativă și persoana juridică delegată, în conformitate cu prevederile din cuprinsul Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si completata prin Legea nr. 258/2013, precum si din Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

Păstrarea gestiunii ca serviciu propriu al Autoritatii presupune asumarea riscurilor legate de lipsa experienței, de intarzierile generate de înființarea unui astfel de serviciu, de investitiile necesare pentru construirea unui adapost, de obtinerea autorizărilor si licentelor necesare funcționarii, de angajarea de personal calificat, dar mai ales de posibilitatea ca cheltuielile cu întreținerea sistemului de ecarisaj sa crească in acesta varianta.

Recomandăm ca pe parcursul primului an al noii gestiuni să se investească în:

- intocmirea unui studiu cu privire la situatia cainilor fara stapan in libertate, pe domeniul public al comunei Domnesti;

- orientarea investitiilor spre logistica necesara organizarii periodice, de targuri de adoptii in zone accesibile cetatenilor din Comuna Domnesti si nu exclusiv, la sediul adapostului public;

Având în vedere toate cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă că pentru soluționarea integrală și sistematică a problemei, este necesară delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan catre un operator care poseda toate dotarile necesare asigurarii fara discontinuitati generate de alta modalitate de delegare a acestui serviciu public si care detine o experienta in asigurarea acestui serviciu.